



ALERTA TEMPRANA

# ELECTORAL

DOCUMENTO DE ADVERTENCIA PROCESO ELECTORAL

2023

#NosUnenTusDerechos

# Tabla de Contenido



- 1 CONSTRUCCIÓN**  
¿Cómo fue el proceso de construcción del documento de advertencia?
- 2 PRESENTACIÓN**  
¿Como se constituye el riesgo y cuáles son los factores de amenaza identificados?
- 3 MAPA NACIONAL**  
Mapa Nacional de Riesgo en contexto electoral: Bajo, Medio, Alto y Extremo.
- 4 ZONAS DE MAYOR RIESGO**  
Presentación de las nueve (9) zonas del territorio nacional en riesgo extremo.
- 5 RECOMENDACIONES**  
Principales conclusiones y recomendaciones

# CONSTRUCCIÓN

**Análisis** desde una perspectiva macrorregional

1



2

**Monitoreo** de factores de amenaza, vulnerabilidad y capacidad

**Revisión del panorama electoral**, identificando grupos armados ilegales y su postura frente al certamen electoral.

3



4

**Análisis de la situación de riesgo** para los partidos, movimientos u organizaciones políticas electorales

**Socialización** de hallazgos preliminares con Entidades y Organizaciones.

5



6



**Presentación** y emisión de la Alerta Temprana



**Defensoría del Pueblo**  
COLOMBIA

# REUNIONES REALIZADAS

Más de 15 reuniones realizadas de socialización de primeros hallazgos.

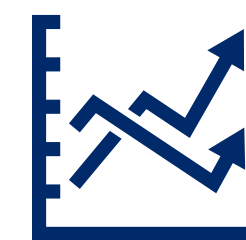


# PRESENTACIÓN



**Riesgo en el proceso electoral** por incidencia de grupos armados ilegales y otros, así como por la conjunción de vulnerabilidades y capacidades que pueden afectar el proceso electoral:

## PRINCIPALES VARIABLES



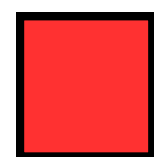
**1** **Expansión y fortalecimiento** de grupos armados desde 2016

**2** **Falta de coordinación políticas públicas/Nación**  
**Territorio:** Política de seguridad, Paz Total y Plan Democracia

**3** **Control social e injerencia** en el proceso electoral por parte de Grupos Armados.

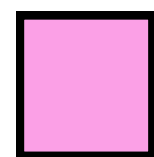


# MAPA NACIONAL DE RIESGO



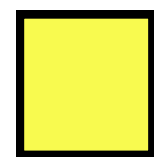
## EXTREMO: 113 MUNICIPIOS

Municipios con una muy alta probabilidad de ocurrencia de hechos de violencia, en el marco del proceso electoral y con registros de acciones por parte de grupos armados al margen de la ley.



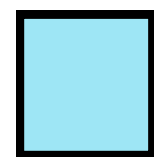
## ALTO: 286 MUNICIPIOS

Municipios con alta probabilidad de ocurrencia de hechos de violencia, y con consumación de amenaza por parte de grupos armados al margen de la ley.



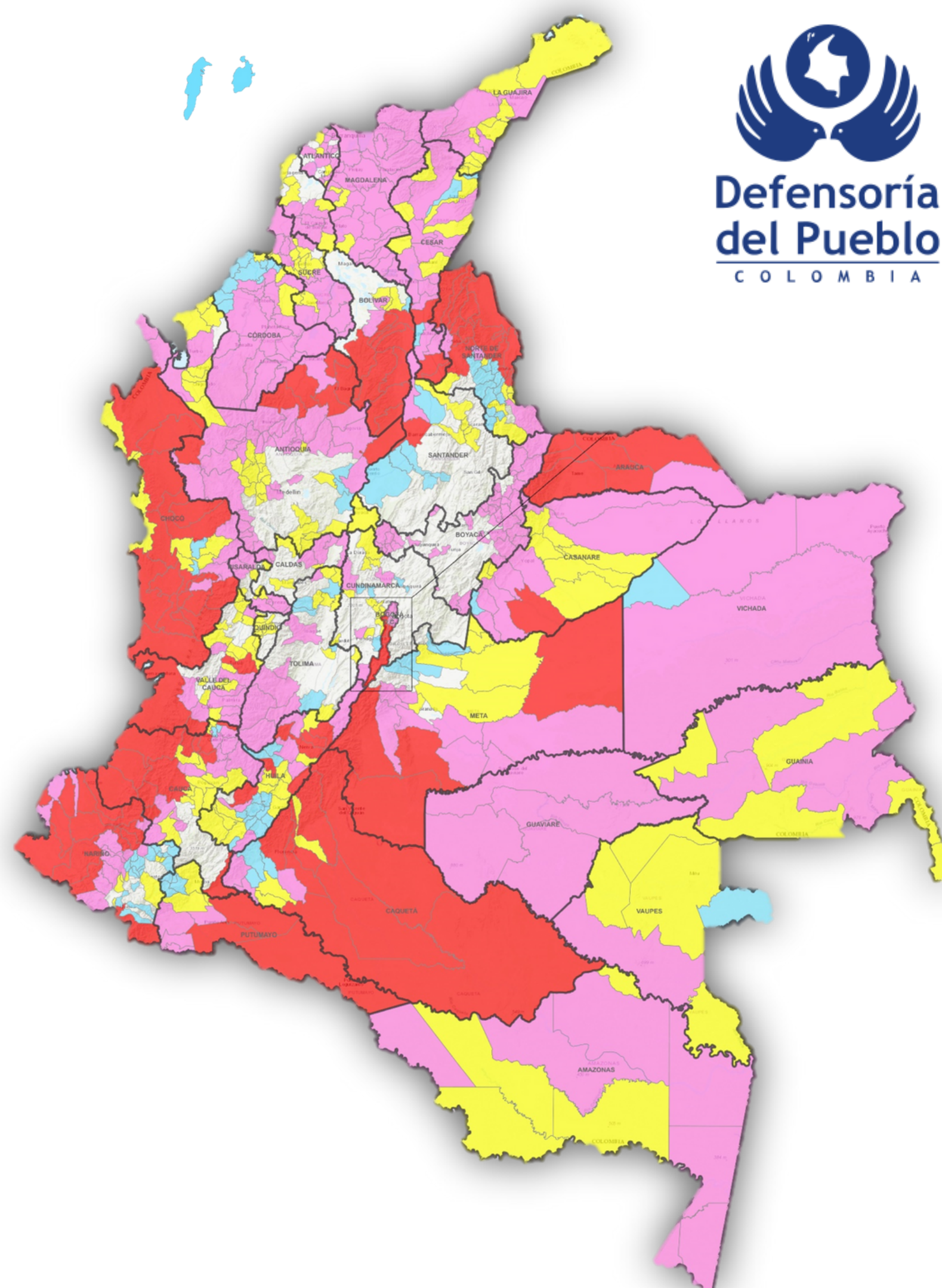
## MEDIO: 184 MUNICIPIOS

Municipios con indicios de la presencia de actores armados en el territorio que han anunciado ataques y desarrollan acciones ilegales.



## BAJO: 93 MUNICIPIOS

Municipios con indicios de la presencia de actores armados en el territorio, pero donde no han ocurrido hechos de violencia





# MAPA NACIONAL DE RIESGO EXTREMO

9

ZONAS DE ALTO RIESGO

16

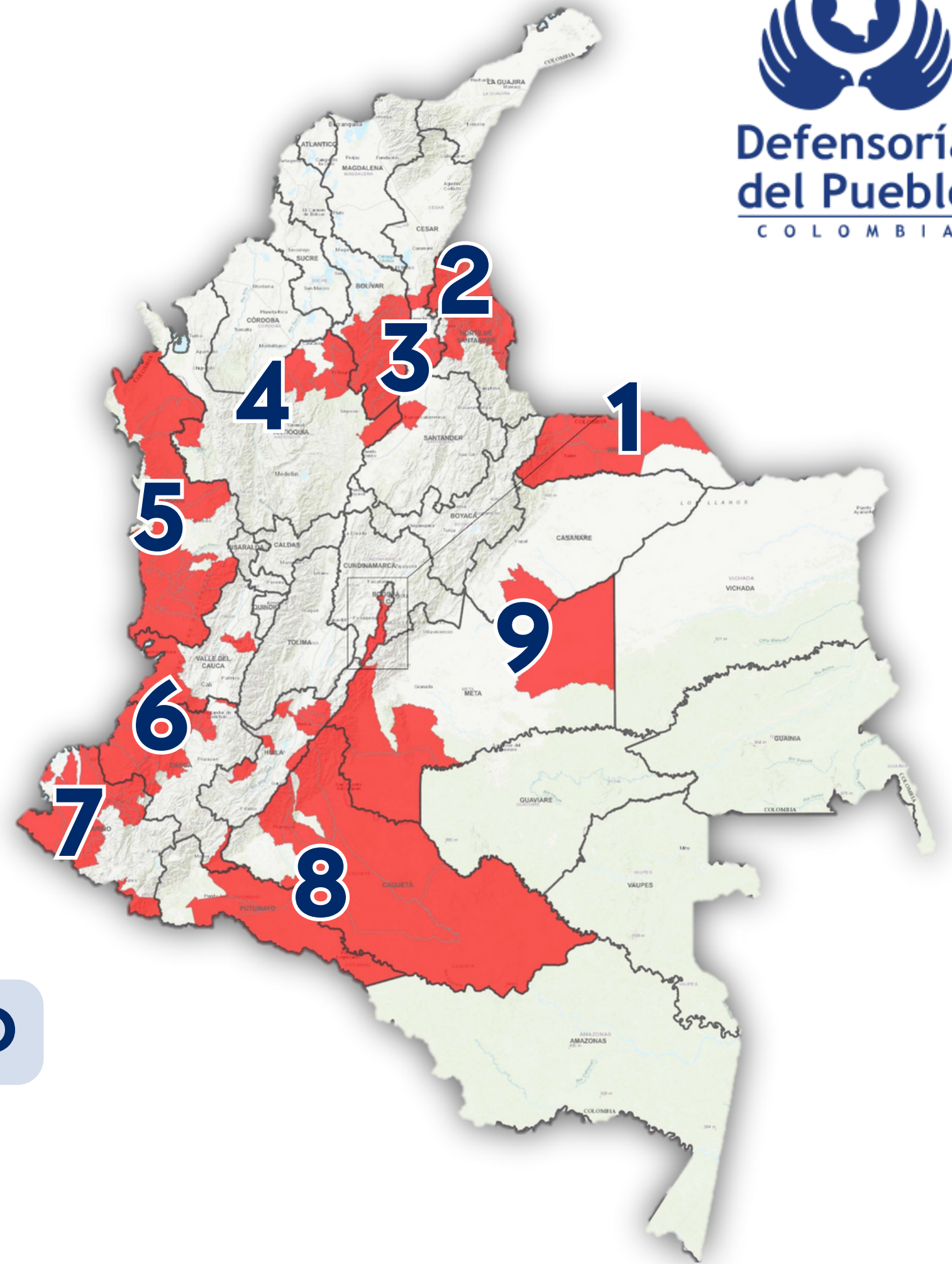
DEPARTAMENTOS

113

MUNICIPIOS

19

CIUDADES CAPITALES EN RIESGO  
EXTREMO O ALTO



# ZONA 1

## ARAUCA

**6 Municipios en riesgo extremo:** Arauca, Arauquita, Fortul, Puerto Rondón, Saravena y Tame.

**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP, a través del Comando Conjunto de Oriente – Frentes 10, 28, 45 y 56; el Frente oriental de Guerra del ELN.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado **3 conductas contra personas en el proceso electoral**. Se han advertido homicidios selectivos, masacres, amenazas, extorsiones, combates con interposición de población civil, entre otros. **Se han registrado 188 personas desplazadas y 411 familias confinadas durante el 2023.**

**Alertas Tempranas:** Siete (7) **Alertas Tempranas** emitidas de manera focalizada para el departamento de Arauca.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** 4 homicidios entre enero y julio de 2023 en Arauca.





# ZONA 2 CATATUMBO Y ÁREA METROPOLITANA DE CÚCUTA

**16 Municipios en riesgo extremo:** Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios, Puerto Santander, El Zulia, San Cayetano, Tibú, Sardinata, El Tarra, San Calixto, Hacari, El Carmen, Convención, Teorama, La Playa de Belén y Abrego.

**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP Frentes 10, 45 y 33, el ELN y el EPL. En Tibú se encuentran, además, las AGC.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado 15 conductas contra personas en el proceso electoral. Se han registrado 1471 personas desplazadas y 7 masacres durante 2023. 13 candidatos han reportado amenazas en el actual proceso electoral, mientras que el Alcalde de Tibú despacha por fuera de su municipio y el Alcalde de La Playa de Belén renunció y salió del país.

**Alertas Tempranas:** Diecisiete (17) Alertas Tempranas emitidas de manera focalizada para Norte de Santander.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** 4 homicidios entre enero y julio de 2023 en Norte de Santander.



# ZONA 3 SUR DE BOLÍVAR Y MAGDALENA MEDIO

**14 Municipios en riesgo extremo:** Cantagallo, San Pablo, Simití, Santa Rosa del sur, Morales, Arenal, Rio Viejo, Norosí, Montecristo (Bolívar), La Gloria, San Alberto, San Martín (Cesar), Barrancabermeja (Santander) y Yondó (Antioquia).

**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP, el ELN y las AGC.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado 10 conductas contra personas en el proceso electoral. Adicionalmente, se ha advertido disputa de economías ilícitas; amenazas y homicidios de líderes sociales; amenazas contra defensores ambientales; aumento de secuestros, entre otros.

**Alertas Tempranas:** Nueve (9) Alertas Tempranas emitidas de manera focalizadas para esta Subregión.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** 3 homicidios entre enero y julio de 2023 en esta Subregión.

**Oficios de Consumación en 2023:** 15 oficios de consumación enviados a la CIPRAT.



# ZONA 4 URABÁ Y BAJO CAUCA ANTIOQUEÑO

**6 Municipios en riesgo extremo:** Nechí, El Bagre, Zaragoza, Cáceres, Tarazá y Murindó.

**Actores Armados Ilegales:** ELN, AGC y Facciones Disidentes de las FARC-EP, a través de los Frentes 4, 18, 24 y 36.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el **1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado 7 conductas** contra personas en el proceso electoral. Adicionalmente, se han advertido homicidios, desplazamientos forzados, confinamientos, reclutamiento forzado de NNA, desaparición forzada, entre otros.

**Alertas Tempranas:** Ocho **(8) Alertas Tempranas** emitidas de manera focalizadas para esta Subregión.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** **10** homicidios entre enero y julio de 2023 en Antioquia.





# ZONA 5

## CHOCÓ

**15 Municipios en riesgo extremo:** Litoral Del San Juan, Alto Baudó, Bajo Baudó, Bojayá, Carmen del Darién, Itsmina, Medio Atrato, Medio Baudó, Medio San Juan, Nóvita, Quibdó, Río Iró, Riosucio, San José del Palmar y Sipi.

**Actores Armados Ilegales:** Frente de Guerra Occidental del ELN y las AGC

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado 12 conductas contra personas en el proceso electoral. Adicionalmente, se han registrado 2783 personas desplazadas, 5 candidatos amenazados y 5 Alcaldes despachando por fuera de sus municipios (Sipí, Lloró, San José del Palmar, Bagadó, Río Iró).

**Alertas Tempranas:** Treinta y cinco (35) Alertas Tempranas emitidas para este departamento.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** 1 homicidio entre enero y julio de 2023.

**Oficios de Consumación en 2023:** 10 oficios de consumación enviados a la CIPRAT.





# ZONA 6

## CAUCA Y VALLE DEL CAUCA

**16 Municipios en riesgo extremo:** Argelia, Balboa, Buenos Aires, Caldono, El Tambo, Guapi, López de Micay, Miranda, Santander De Quilichao, Suárez, Timbiquí, Toribío, Piamonte (Cauca); Buenaventura, Jamundí y Tuluá (Valle del Cauca).

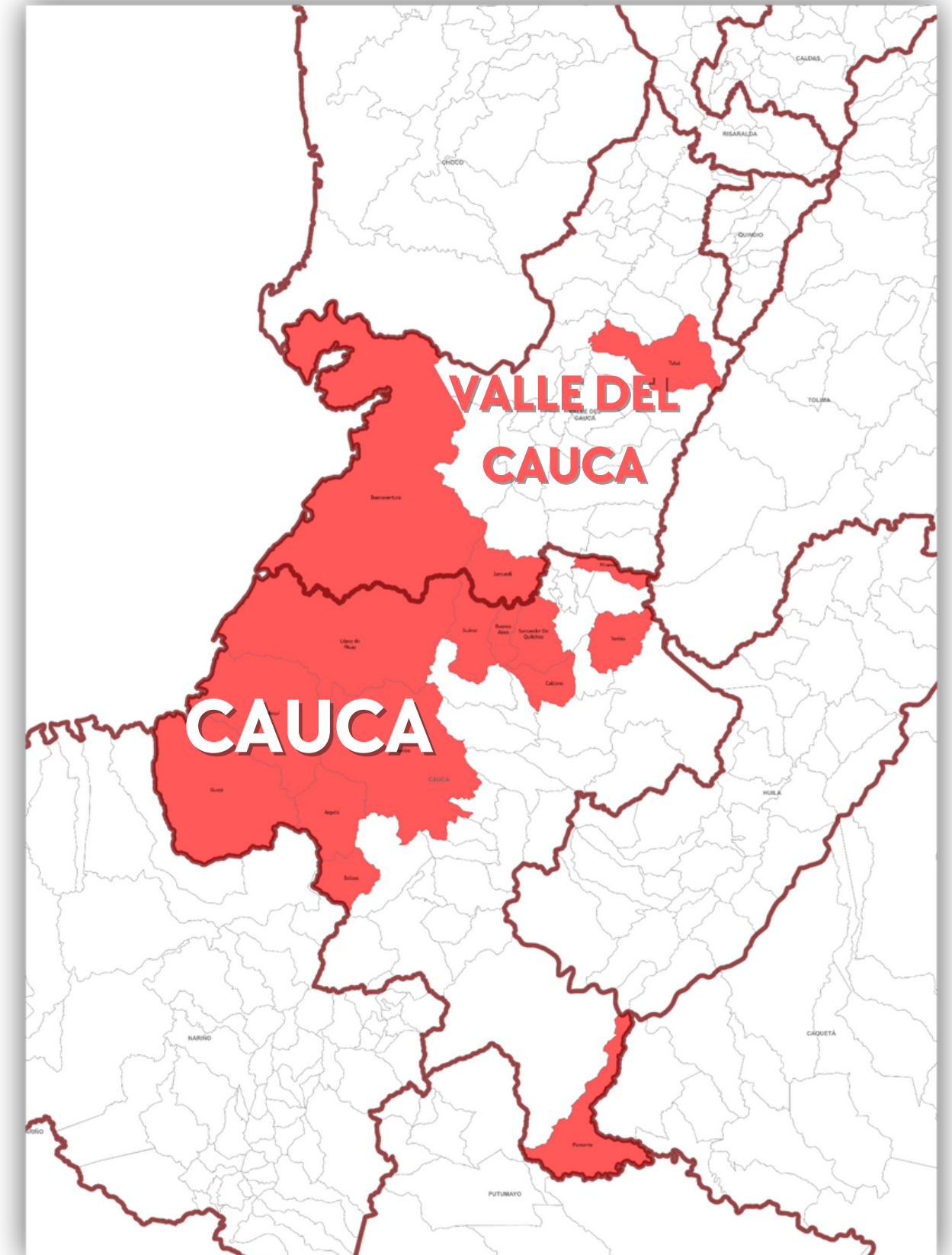
**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP Bloque Occidental Comandante Jacobo Arenas y Segunda Marquetalia; ELN a través del Frente de Guerra Occidental; cárteles de droga provenientes de México y grupos del crimen organizado como los Shotas y Espartanos.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1° de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado **22 conductas** contra personas en el proceso electoral. Se ha registrado **6289 personas desplazadas, 1602 familias en confinamiento y 13 masacres en lo corrido de 2023.**

**Alertas Tempranas:** Cincuenta y dos **(52) Alertas Tempranas** emitidas para estos departamentos.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH: 32** homicidios entre enero y julio de 2023, 22 en Cauca, y 10 en Valle del Cauca.

**Oficios de Consumación en 2023:** 7 oficios de consumación enviados a la CIPRAT.



# ZONA 7

# NARIÑO

**17 Municipios en riesgo extremo:** Barbacoas, Cumbitara, El Charco, El Rosario, Ipiales, La Llanada, Leiva, Los Andes, Magüí Payán, Olaya Herrera, Policarpa, Ricaurte, Roberto Payán, Samaniego, Santa Bárbara, Santa Cruz y Tumaco.

**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP, con el Bloque Occidental Jacobo Arenas y Segunda Marquetalia; ELN, Frentes de Guerra Occidental y Suroccidental; grupos de crimen organizado como Los Contadores.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado **5 conductas** contra personas en el proceso electoral. Adicionalmente, se han registrado **3 masacres, 352 personas desplazadas, 198 familias en confinamiento, 3 candidatos amenazados, 1 atentado contra candidato, 5 Alcaldes** despachando de manera intermitente por fuera de sus municipios.

**Alertas Tempranas:** Diecinueve **(19) Alertas Tempranas** emitidas para este departamento.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** **11** homicidios entre enero y julio de 2023.

**Oficios de Consumación en 2023:** 4 oficios de consumación enviados a la CIPRAT.





# ZONA 8 EJE CAQUETÁ: HUILA - PUTUMAYO - CAQUETÁ

**16 Municipios en riesgo extremo:** San Vicente del Caguán, Puerto Rico, Cartagena del Chairá, La Montañita, Solano, Florencia, El Paujil (Caquetá); Puerto Gúzman, Puerto Leguízamo, Puerto Asís (Putumayo); Algeciras, Baraya, Íquira, La Plata, Neiva y Tello.

**Actores Armados Ilegales:** Facciones Disidentes de las FARC-EP, Frente 1°, Bloque Jorge Briceño, Frente Dagoberto Ramos; Segunda Marquetalia, en alianza con Comandos de la Frontera; ELN; y grupos de crimen organizado binacional.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1° de enero y el 9 de agosto de 2023 se han registrado **3 conductas** contra personas en el proceso electoral. Se registra también **6 masacres, 1065 personas desplazadas, 3 concejales amenazados (Caquetá), 2 candidatos en Florencia amenazados y 1 Alcalde despachando de manera intermitente por fuera de su municipio (Puerto Guzman).**

**Alertas Tempranas:** Veintiuna **(21) Alertas Tempranas** emitidas para estos departamentos.

**Homicidio a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH:** **6** homicidios entre enero y julio de 2023.



# ZONA 9 ORINOQUIA: META Y GUAVIARE

**6 Municipios en riesgo extremo:** La Macarena, Uribe, Puerto Gaitán, Puerto Rico, Vista Hermosa (Meta); y San José (Guaviare).

**Actores Armados Ilegales:** Facciones disidentes de las FARC-EP Estado Mayor Central, Frente 7, y de la Segunda Marquetalia, Frente 53; AGC Bloque Meta.

**Conductas Vulneratorias:** Entre el 1º de enero y el 8 de agosto de 2023 se han registrado 22 conductas contra personas en el proceso electoral. Se han registrado además, 3 masacres, 3 candidatos amenazados (Guaviare), 1 atentado contra candidato (Meta), 2 amenazas contra Gobernadores (Meta y Guaviare).

**Alertas Tempranas:** Quince (15) Alertas Tempranas emitidas para estos departamentos.



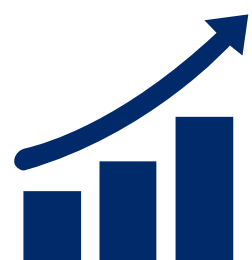


## COMPARATIVO ALERTAS TEMPRANAS NACIONALES ELECCIONES



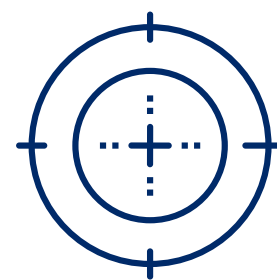
Alerta Temprana	Municipios advertidos	Niveles de Riesgo		
		Nivel de Riesgo	Municipios	
AT 035-2019 (Elecciones Regionales)	402	Extremo	78	243
		Alto	165	
		Medio	159	
AT 004-2022 (Elecciones al Congreso y Presidenciales)	521	Extremo	79	274
		Alto	195	
		Medio	186	
		Bajo	61	
AT 2023 (Elecciones Regionales)	676	Extremo	113	399
		Alto	286	
		Medio	184	
		Bajo	93	

# Especial ¡Atención!



## Municipios advertidos

Se ha identificado un incremento de un 31% de los municipios advertidos para 2023 respecto a la Alerta Temprana 004 de 2022, y de 39% frente a la Alerta Temprana 035 de 2019.



## Escenarios de Riesgo

Agudización de los escenarios de riesgo advertidos previamente, por la expansión y consolidación de grupos armados ilegales.



## Departamentos

Preocupan principalmente las 9 zonas con riesgo extremo: Arauca, Catatumbo y Área Metropolitana de Cúcuta, Magdalena Medio, Bajo Cauca y Urabá Antioqueño, Chocó, Valle del Cauca y Cauca, Nariño, Eje Caquetá y la Orinoquía.

# FORTALECIMIENTO DE GRUPOS ARMADOS ILEGALES

Grupo Armado	AT 035-2019	AT 004-2022	AT 030-2023 		
	Municipios	Municipios	Grupo Armado	Municipios	Departamentos
AGC	213	253	AGC	392	24
ELN	148	189	ELN	231	19
Disidencias FARC-EP	123	230	Estado Mayor Central	234	19
			Segunda Marquetalia	65	15
Grupos Crimen Organizado	114	141	Grupos Crimen Organizado	184	22

# RECOMENDACIONES

- 1 OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE PAZ**, en el marco de los diálogos y conversaciones que se adelanten en virtud de la Ley 2272 de 2022 y 2294 de 2023, exhorte a los GAO para que se abstengan de intervenir en los comicios del presente año.
- 2 MINISTERIO DE DEFENSA, Comando General de Fuerzas Militares, la Policía Nacional, Ejército y Armada Nacional, Ministerio del Interior, la, el Registraduría Nacional del Estado Civil, Consejo Nacional Electoral – CNE, gobernaciones de los 32 departamentos y alcaldías municipales de los municipios en riesgo extremo y alto:** Garantizar el debido pie de fuerza en los territorios advertidos para brindar seguridad a los puestos y mesas de votación ubicados en las zonas urbanas y rurales.
- 3 FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, Policía Nacional,** fortalecer los mecanismos de recepción de denuncia con enfoque territorial y poblacional.
- 4 CONSEJO NACIONAL ELECTORAL,** registrar e informar el seguimiento y monitoreo que han adelantado ante la materialización de posibles delitos electorales, el trámite dado a denuncias de los ciudadanos miembros de partidos o movimientos políticos, recomendaciones realizadas y recibidas por las autoridades civiles y policiales, verificación del derecho a la participación política, promoción de acciones preventivas



# RECOMENDACIONES

**5** **UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN**, priorizar los estudios de nivel de riesgo de los precandidatos y candidatos que han solicitado medidas de protección, con el fin de que se les garantice la seguridad en la campaña electoral.

**6** **MINISTERIO DEL INTERIOR, Congreso de la República**, construcción de un proyecto de ley destinado a la regulación en materia electoral con enfoque diferencial étnico y afro. Al Congreso, establecer una Comisión accidental destinada al tema de regulación normativa con enfoque diferencial en materia electoral para población étnica y afrodescendiente.

**7** **MINISTERIO DEL INTERIOR**, desarrollo de un mecanismo de protección en materia electoral, diseñado para la población miembros Juntas de Acción Comunal y Personas Defensoras de Derechos Humanos y líderes sociales, especialmente aquellos que sean candidatos o militantes de partidos o movimientos políticos; al igual que Directivas de JAC, liderazgos Comunitarios, Indígenas, Afrodescendientes, Campesinos o Agrarios.

**8** **MINISTERIO DEL INTERIOR**, elaborar un diagnóstico sobre las garantías al desarrollo del trabajo de periodistas comunitarios e independientes frente a las amenazas

# RECOMENDACIONES

9

**CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, Ministerio del Interior y los 32 Tribunales Seccionales de Garantías o de Vigilancia,** garantizar mecanismos de participación ciudadana y la salvaguarda del derecho a sufragar, así como la protección ante la posible materialización de delitos electorales.

10

**PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, Personerías municipales,** adelantar las investigaciones de los procesos existentes en materia de constreñimiento electoral por parte de los trabajadores o contratistas de los entes estatales, que bajo amenaza vean menoscabado su derecho al voto libre y voluntario, por estar confrontados a desistir de dicho derecho por salvaguardar su derecho y acceso al trabajo.





ALERTA TEMPRANA

# ELECTORAL

DOCUMENTO DE ADVERTENCIA PROCESO ELECTORAL

2023

#NosUnenTusDerechos